



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
URED ZA ZAKONODAVSTVO**

**IZVJEŠĆE O PROVEDBI
GODIŠNJEG PLANA RADA
UREDA ZA ZAKONODAVSTVO
ZA 2025. GODINU**

Zagreb, veljača 2026.

SADRŽAJ

Uvod.....	4
1. Organizacijska struktura i ljudski resursi.....	5
2. Ostvarenje planiranih zadataka	5
2.1. Stručni poslovi iz područja zakonodavstva.....	6
2.2. Stručni poslovi iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu planiranja zakonodavnih aktivnosti, procjene učinaka i vrednovanja propisa	8
2.3. Stručni poslovi iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu savjetovanja s javnošću.....	10
2.4. Stručni poslovi u području objave u „Narodnim novinama“ – službenom listu Republike Hrvatske.....	11
3. Pregled zaprimljenih predmeta u 2025.	12
4. Sudjelovanje službenika Ureda u programima stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika.....	12
5. Međunarodna suradnja i suradnja sa znanstvenim institucijama	13
6. Poslovi praćenja unutarnjih procesa Ureda, materijalni i financijski poslovi.....	15
7. Financijski izvještaji.....	16
PRILOG 1. Izvješće o postignutim vrijednostima za planirane aktivnosti u 2025.....	17

Popis tablica i slika

	Naziv	Stranica
Tablica 1.	Izvršeni stručni poslovi iz područja zakonodavstva	6
Tablica 2.	Broj sjednica stalnih radnih tijela i sjednica Vlade Republike Hrvatske od 1. siječnja do 31. prosinca 2025.	8
Tablica 3.	Izvršeni stručni poslovi iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu planiranja zakonodavnih aktivnosti i procjene učinaka propisa	9
Tablica 4.	Popis održanih radionica u 2025. godini	13

Na temelju članka 10. stavka 6. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo („Narodne novine“, broj 8/25), ravnateljica Ureda za zakonodavstvo donijela je 20. siječnja 2025. godine Godišnji plan rada Ureda za zakonodavstvo za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Godišnji plan) koji je dostupan na mrežnim stranicama¹ Ureda za zakonodavstvo (u daljnjem tekstu: Ured).

Izvješće o provedbi Godišnjeg plana rada Ureda za zakonodavstvo za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Izvješće) donosi se u svrhu informiranja javnosti o ostvarenim rezultatima rada Ureda iz Godišnjeg plana sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22).

Uvod

Ured je stručna služba Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), osnovana Zakonom o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/11, 119/14, 93/16, 116/18, 80/22 i 78/24).

Ured je tijekom 2025. godine obavljao poslove iz svoga djelokruga u skladu sa Zakonom o instrumentima politike boljih propisa („Narodne novine“, broj 155/23; u daljnjem tekstu: Zakon) i Uredbom o Uredu za zakonodavstvo („Narodne novine“, broj 8/25; u daljnjem tekstu: Uredba) kojom je određen djelokrug Ureda kao stručne službe Vlade, unutarnje ustrojstvo Ureda, nazivi unutarnjih ustrojstvenih jedinica, način rada Ureda, okvirni broj potrebnih državnih službenika te druga pitanja od značenja za rad Ureda.

Ured kao stručna služba Vlade, sukladno Zakonu, obavlja sljedeće poslove:

- koordinira i osigurava primjenu instrumenata politike boljih propisa
- u planiranju zakonodavnih aktivnosti, koordinira postupak izrade i izrađuje plan zakonodavnih aktivnosti Vlade te prati njegovu provedbu, o čemu redovito izvještava Vladu
- u provedbi procjene učinaka i vrednovanja propisa, koordinira provedbu postupaka te osigurava ujednačenu kvalitetu akata tijela državne uprave
- u provedbi postupka savjetovanja s javnošću, koordinira postupak objave akata radi savjetovanja s javnošću te razvija i unaprjeđuje središnji državni internetski portal za savjetovanje s javnošću
- u postupku izrade nacрта prijedloga zakona, drugih propisa i akata iz djelokruga Vlade, razmatra njihovu ustavnopravnu utemeljenost, usklađenost s pravnim poretkom

¹ Dostupno na: <https://zakonodavstvo.gov.hr/pristup-informacijama/strategije-planovi-i-izvjesca/2025-567/567>

Republike Hrvatske te pravilnu primjenu metodoloških načela i standarda tehnike izrade propisa

- priprema objavu i brine se o pravodobnoj objavi zakona, drugih propisa i akata dostavljenih radi objave u „Narodnim novinama“ – službenom listu Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: „Narodne novine“) te daje ispravke tiskarskih pogrešaka.

1. Organizacijska struktura i ljudski resursi

Članak 10. Uredbe propisuje da radom Ureda upravlja ravnatelj Ureda, rukovodeći državni službenik, kojeg imenuje i razrješava Vlada, na prijedlog predsjednika Vlade, u skladu sa zakonom kojim se uređuju službenički odnosi.

Broj državnih službenika raspoređenih na radna mjesta u Uredu na dan 31. prosinca 2025. godine je 21 službenik, od kojeg broja je osamnaest (18) službenika visoke stručne spreme (razina 7.1. sv. HKO-a) i tri (3) službenika srednje stručne spreme (razina 4.2 HKO-a).

Za učinkovito obavljanje poslova iz djelokruga Ureda propisanog Zakonom o Vladi, Zakonom, Poslovníkom Vlade i Uredbom, ustrojene su sljedeće unutarnje ustrojstvene jedinice:

- Jedinica za zakonodavne poslove za gospodarstvo
- Jedinica za zakonodavne poslove za sektorske politike
- Jedinica za zakonodavne poslove za unutarnju i vanjsku politiku
- Jedinica za zakonodavne poslove za društvene djelatnosti
- Jedinica za provedbu instrumenata politike boljih propisa
- Jedinica za objavu propisa u „Narodnim novinama“, službenom listu Republike Hrvatske i druge zakonodavne i opće poslove.

2. Ostvarenje planiranih zadataka

Izvješće je izrađeno na temelju redovitog praćenja rada i podataka iz informacijskog sustava uredskog poslovanja Ureda koji se vodi sukladno Uredbi o uredskom poslovanju („Narodne novine“, broj 75/21) i Napatku o brojčanim oznakama pismena te sadržaju evidencija uredskog poslovanja („Narodne novine“, broj 132/21).

Ured vodi i posebni upisnik akata dostavljenih radi objave u „Narodnim novinama“. Podaci iz navedenog upisnika korišteni su za iskazivanje podataka o broju akata koji su u izvještajnom razdoblju objavljeni u „Narodnim novinama“.

Predmeti koji se odnose na poslove instrumenata politike boljih propisa (procjena učinaka propisa i savjetovanje s javnošću) sastavni su dijelovi predmeta koji se odnose na davanje

mišljenja na prednacrt i nacrt prijedloga zakona, budući da je mišljenje, u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa iz područja instrumenata politike boljih propisa, sastavni dio mišljenja Ureda na prednacrt i nacrt prijedloga zakona.

U dijelu koji se odnosi na poslove iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu procjene učinaka propisa, nisu uzeti u obzir konačni nacrti prijedloga zakona koji su u proceduri drugog čitanja, budući se primjena Zakona ne odnosi na druga čitanja prijedloga zakona.

Izvešće obuhvaća prikaz ostvarenih rezultata rada po sljedećim područjima:

1. zakonodavstva
2. procjene učinaka i vrednovanja propisa, kao instrumenata politike boljih propisa
3. savjetovanja s javnošću, kao instrumenata politike boljih propisa
4. objave zakona, drugih propisa i akata u „Narodnim novinama“
5. pregled zaprimljenih predmeta u 2025.
6. stručnog osposobljavanja i usavršavanja
7. međunarodne suradnje i suradnje sa znanstvenim institucijama
8. unutarnjih procesa Ureda, materijalne i financijske poslove.

2.1. Stručni poslovi iz područja zakonodavstva

Ured je u dijelu stručnih poslova iz područja zakonodavstva tijekom 2025. godine, obavljao poslove iz svog djelokruga, kako je navedeno u tablici 1.

Tablica 1. Izvršeni stručni poslovi iz područja zakonodavstva

Stručni poslovi iz nadležnosti Ureda	Ishodi	Vremensko razdoblje
Davanje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravne propise odnosno pravni sustav Europske unije	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda o usklađenosti zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske.	siječanj - prosinac
Davanje mišljenja na uredbe i druge propise, upravne akte, akte poslovanja i druge akte koje donosi Vlada, odnosno koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, a u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i hrvatskim pravnim sustavom	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i pravnim sustavom.	siječanj - prosinac

Pravilno oblikovanje pravnih odredbi u zakonima i drugim propisima i/ili aktima koje predlaže, odnosno donosi Vlada, uvažavajući pri tome temeljna načela i metodološko-nomotehnička pravila za izradu propisa i drugih akata	Iskazano kroz mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda.	siječanj - prosinac
Obavljanje odgovarajućih normativnih preinaka i ispravka u prijedlogu zakona, drugog propisa i/ili akta.	Iskazano kroz mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda.	siječanj - prosinac
Davanje stručnih mišljenja tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa.	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda u vezi s primjenom zakona i drugih propisa.	siječanj - prosinac
Pripremanje i izrađivanje prijedloga zakona odnosno prijedloga drugih propisa i akata po nalogu Vlade	Sudjelovanje u izradi više prijedloga zakona, uredbi i drugih akata Vlade	siječanj - prosinac
Pružanje stručne pomoći Uredu predsjednika Vlade o pitanjima iz njegovog djelokruga.	Razmotrena su pitanja iz djelokruga Ureda predsjednika Vlade i pružena je stručna pomoć.	siječanj - prosinac
Razmatranje pitanja razvoja pravnog sustava u suradnji s resornim ministarstvima, te pitanja ustavnosti i zakonitosti.	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda po pitanju ustavnosti i zakonitosti.	siječanj - prosinac
Sudjelovanje u radu stalnih radnih tijela Vlade i njihovim stručnim radnim skupinama u skladu s Poslovníkom Vlade.	Sudjelovanje na 374 sjednica stalnih radnih tijela Vlade.	siječanj - prosinac

U razdoblju od 1. siječnja od 31. prosinca 2025. godine, Ured je sudjelovao u radu ukupno 71 sjednice stručnih radnih skupina, 223 sjednice Koordinacija, a ravnateljica Ureda² sudjelovala je u radu Vlade na 80 sjednica Vlade, što je prikazano u tablici 2.

²U slučajevima sprječivosti, umjesto ravnateljice Ureda u radu Vlade sudjelovala je zamjenica ravnateljice Ureda.

Tablica 2. Broj sjednica stalnih radnih tijela i sjednica Vlade Republike Hrvatske od 1. siječnja do 31. prosinca 2025.

Stalna radna tijela Vlade Republike Hrvatske	Broj sjednica		
	Stručna radna skupina	Koordinacija	Vlada Republike Hrvatske
Koordinacija za vanjsku i europsku politiku	0	43	
Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti i hrvatske branitelje	0	33	
Koordinacija za sektorske politike	27	47	
Koordinacija za gospodarstvo	44	48	
Koordinacija za unutarnju politiku, društvene djelatnosti i ljudska prava	0	48	
Koordinacija za demografiju	0	4	
Ukupno	71	223	80³
Sveukupni broj sjednica			374

Izvor: Arhiva portala eKoordinacije.vlada.hr, vlada.gov.hr uvid na dan 21. siječnja 2026.

2.2. Stručni poslovi iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu planiranja zakonodavnih aktivnosti, procjene učinaka i vrednovanja propisa

U planiranju zakonodavnih aktivnosti, Ured koordinira postupak izrade i izrađuje plan zakonodavnih aktivnosti Vlade te prati njegovu provedbu, o čemu redovito izvještava Vladu. U provedbi procjene učinaka, Ured koordinira provedbu postupaka te osigurava ujednačenu kvalitetu akata tijela državne uprave. Iz područja instrumenata politike boljih propisa, Ured je davao mišljenja na primjenu propisa iz područja instrumenata politike boljih propisa kako slijedi:

Vrsta mišljenja	Opis mišljenja
Točka II. mišljenja na prednacrt i nacrt prijedloga zakona iz Plana zakonodavnih aktivnosti	<p>a) Odnosi se na davanje mišljenja u dijelu planiranja zakonodavnih aktivnosti, je li nacrt prijedloga zakona (prednacrt) sadržan u Plan zakonodavnih aktivnosti i u kojem je tromjesečju planiran za upućivanje u proceduru Vlade Republike Hrvatske.</p> <p>b) Odnosi se na davanje mišljenja u dijelu procjene učinaka propisa, u skladu s člancima 15., 16. i 18. Zakona i člancima 6. do 16. Uredbe o metodologiji i postupku provedbe instrumenata politike boljih propisa („Narodne novine“, broj 19/24).</p> <p>c) Odnosi se na davanje mišljenja u dijelu savjetovanja s javnošću u skladu s člancima 27. i 28. Zakona.</p>

³ Ravnateljica Ureda odnosno zamjenica ravnateljice Ureda sudjelovala je na sjednicama Užeg kabineta Vlade, koje prethode sjednicama Vlade.

Točka II. mišljenja na prednacrtu i nacrtu prijedloga zakona izvan Plana zakonodavnih aktivnosti	a) Odnosi se na davanje mišljenja u dijelu planiranja zakonodavnih aktivnosti za zakone izvan plana zakonodavnih aktivnosti u skladu s člankom 12. Zakona. b) Odnosi se na davanje mišljenja u dijelu procjene učinaka propisa, u skladu s člancima 15., 16. i 18. Zakona i člancima 6. do 16. Uredbe o metodologiji i postupku provedbe instrumenata politike boljih propisa. c) Odnosi se na davanje mišljenja u dijelu savjetovanja s javnošću u skladu s člancima 27. i 28. Zakona.
Mišljenje na Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa	Odnosi se na davanje mišljenja na Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa za nacrt prijedloga zakona koji je u postupku procjene učinaka propisa u skladu s člancima 18., 27. i 28. Zakona i člancima 6. do 16. Uredbe o metodologiji i postupku provedbe instrumenata politike boljih propisa.
Mišljenje na Obrazac vrednovanja propisa	Odnosi se na davanje mišljenja na Obrazac vrednovanja propisa na temelju članka 25. Zakona kojim se propisuje obveze Ureda i stručnog nositelja u postupku vrednovanja propisa.

Tijekom izvještajnog razdoblja Ured je redovito na tjednoj osnovi izvještavao o provedbi Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade za 2025. godinu. Predstavnici Ureda izvještavali su na tjednoj osnovi stalna radna tijela Vlade, a ravnateljica Ureda svaki drugi tjedan Uži kabinet Vlade i Vladu. U svrhu praćenja provedbe Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade za 2025. godinu, stručni nositelji izvještavali su Ured o promjenama dinamike izvršenja preuzetih obveza, što je konstatirano na stalnim radnim tijelima Vlade.

Na temelju članka 13. stavka 1. Zakona, Vlada je na svojoj 145. sjednici održanoj 5. veljače 2026. godine usvojila Izvješće o provedbi Plana zakonodavnih aktivnosti za 2025. godinu. Provedba Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade za 2025. godinu je na razini 59 %.

U tablici 3. navedeni su stručni poslovi iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu procjene učinaka propisa, koji su izvršeni u 2025. godini.

Tablica 3. Izvršeni stručni poslovi iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu planiranja zakonodavnih aktivnosti i procjene učinaka propisa

Stručni poslovi iz nadležnosti Ureda	Ishodi	Vrijeme
Praćenje provedbe Plana zakonodavnih aktivnosti	Redovito izvještavanje o provedbi na stalnim radnim tijelima Vlade Republike Hrvatske.	siječanj - prosinac
Praćenje provedbe zakona izvan Plana zakonodavnih aktivnosti	Provedba članka 12. Zakona u slučaju kada je potrebno tijekom godine donijeti zakon koji nije u Planu zakonodavnih aktivnosti. Koordiniranje postupka članka 12. Zakona uključujući koordinaciju izrade Obrasca zakonodavnih aktivnosti	siječanj - prosinac

Koordiniranje postupka procjene učinaka propisa	Davanje mišljenja na obrasce iskaza o procjeni učinaka propisa, na prednacrtu i nacrtu prijedloga zakona (prvo čitanje i hitni postupak).	siječanj - prosinac
---	---	---------------------

Ured je doprinio radu na ispunjenju mjere broj 153. „Digitalizacija mapiranja svih poslovnih procesa u području strateškog planiranja i procjene učinaka propisa“ iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (u daljnjem tekstu: NPOO) iz nadležnosti resora regionalnoga razvoja i fondova Europske unije. U izvještajnom razdoblju Ured je sudjelovao u izradi specifikacije koja je definirala ključne funkcionalne i nefunkcionalne zahtjeve planiranog IT rješenja. Tehnička specifikacija izrađena je od vanjskog izvođača kojeg je ugovorio resor regionalnoga razvoja i fondova Europske unije. Na temelju tehničke specifikacije pokrenuta je izrada horizontalne usluge za upravljanje strateškim planiranjem i propisima u Centru dijeljenih usluga, a Ured je sudjelovao na stručnim sastancima vezano za poslovne procese i izradu rješenja u okviru ove horizontalne usluge.

Ured je doprinio radu na ispunjenju mjere broj 154. „Edukacijski moduli za strateško planiranje i procjenu učinaka propisa na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini“ iz NPOO-a iz nadležnosti resora regionalnog razvoja i fondova Europske unije. U okviru komponente jedan projekta izrađen je kompetencijski okvir koji obuhvaća katalog kompetencija i prijedloge opisa radnih mjesta za poslove strateškog planiranja i upravljanja razvojem, procjene učinaka i vrednovanja propisa te savjetovanja s javnošću. U okviru komponente dva razvijen je cjelovit program izobrazbe edukacijskih modula, a Ured je sudjelovao u kontroli izrade edukacijskih modula u dijelu zakonodavnog okvira za instrumente politike boljih propisa (Procjena učinaka propisa, Vrednovanje propisa, Analitički alati u procjeni učinaka propisa te Savjetovanje s javnošću). U okviru komponente tri provedene su edukacije u virtualnom okruženju za sve module, uključujući module u dijelu zakonodavnog okvira za instrumente politike boljih propisa, u kojima je sudjelovao 261 polaznik. Izrada i provedba modula provedeni su od strane vanjskog izvođača u okviru ugovora o uslugama od travnja do prosinca 2025.

2.3. Stručni poslovi iz područja instrumenata politike boljih propisa, u dijelu savjetovanja s javnošću

U provedbi postupka savjetovanja s javnošću, Ured koordinira postupak objave akata radi savjetovanja s javnošću te razvija i unaprjeđuje središnji državni internetski portal za savjetovanje s javnošću (e-Savjetovanja). Ured u okviru svog djelokruga utječe na izvršavanje obveza savjetovanja sa zainteresiranom javnošću putem koordinacije, kontrole i nadzora rada tijela državne uprave u području savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata.

Na temelju članka 30. stavka 1. Zakona, Vlada je na svojoj 83. sjednici održanoj 16. travnja 2025. godine usvojila Godišnje izvješće o provedbi savjetovanja s javnošću za 2024. godinu (u daljnjem tekstu: Godišnje izvješće) u postupcima donošenja zakona i drugih propisa.

Godišnje izvješće izrađeno je na temelju statističkih podataka dostupnih putem središnjeg internetskog portala za savjetovanje s javnošću (e-Savjetovanja) te podataka prikupljenih od nadležnih tijela državne uprave i državnih tijela o provedenim savjetovanjima sa zainteresiranom javnošću u 2024. godini.

Godišnje izvješće o provedbi savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja zakona i drugih propisa za 2025. godinu, Ured za zakonodavstvo pripremit će u prvom tromjesečju 2026. godine, sukladno članku 30. stavku 1. Zakona.

Ured svakodnevno pruža korisničku podršku tijelima državne uprave prilikom postavljanja dokumenata na e-Savjetovanja. Tijekom 2025. godine Ured je odgovorio na 120 upita korisnika.

Ured sustavno brine o razvoju i unaprjeđenju funkcionalnosti sadržaja središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću, pa su tako službenici Ureda članovi projektnog tima za nadogradnju sustava e-Savjetovanja, osnovanog u ožujku 2025. godine uz članove iz Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije. Članovi projektnog tima iz Ureda su sudjelovali u analizi postojećeg informacijskog sustava, imali vodeću ulogu u izradi funkcionalne specifikacije za nadogradnju sustava i sudjelovali u svim fazama nabave i ugovaranja aktivnosti s vanjskim izvođačem. Aktivno su sudjelovali u radionicama s izvođačem na aktivnostima detaljnijeg pojašnjenja funkcionalnosti i definiranju budućih podešavanja sustava. Nadogradnje informacijskog sustava e-Savjetovanja su trenutno u fazi razvoja nakon čega slijedi detaljno testiranje funkcionalnosti od strane Ureda i odabranih krajnjih korisnika. Ukupno je specificirano i ugovoreno osam funkcionalnih modula čije je puštanje u produkcijski rad planirano za ožujak 2026. godine.

2.4. Stručni poslovi u području objave u „Narodnim novinama“ – službenom listu Republike Hrvatske

Ured, u dijelu koji se odnosi na zakonodavne poslove, priprema objavu i brine o pravodobnoj objavi zakona, drugih propisa i akta u „Narodnim novinama“ te daje ispravke tiskarskih pogrešaka.

U skladu s člankom 35. stavkom 4. Zakona Ured provodi stručni nadzor savjetovanja s javnošću za podzakonske propise, koje donosi čelnik tijela državne uprave, prije njihove objave u „Narodnim novinama“.

U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. godine objavljeno je 158 brojeva „Narodnih novina“ (2404 pravnih akata) i 11 brojeva Međunarodnih ugovora (47 pravnih akata), tako da je Ured ukupno pripremio 2451 pravni akt za objavu u „Narodnim novinama“.

3. Pregled zaprimljenih predmeta u 2025.

Ured je tijekom izvještajnog razdoblja sukladno strukturi predmeta i vrsti mišljenja ukupno riješio **2045** predmeta.

Najveći broj predmeta odnosio na davanje mišljenja na odluke Vlade (638), na nacрте prijedloga zakona koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru (235), na prednacрте zakona i podzakonskih propisa (228), na mišljenja iz područja instrumenata politike boljih propisa (157), na mišljenja upućena tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa (134), na uredbe koje donosi Vlada (106), na zaključke Vlade (105) te na mišljenja dana u predmetima vezanim uz ostale zakonodavne poslove i predmete vezane uz administraciju i upravljanje (442).

4. Sudjelovanje službenika Ureda u programima stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika

Ured uz potporu i suradnju s Državnom školom za javnu upravu kontinuirano već dugi niz godina ostvaruje svoju važnu zadaću pripreme i provedbe različitih programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih, javnih i lokalnih službenika te svih drugih korisnika u području izrade propisa, procjene učinaka i vrednovanja propisa kao i u području savjetovanja s javnošću.

Izvršna sinergija rada i suradnje Ureda s Državnom školom za javnu upravu nastavljena je i u 2025. godini kontinuiranom provedbom radionica na nacionalnoj razini, ali i intenziviranjem provedbe radionica na lokalnoj razini u području izrade propisa i savjetovanja s javnošću.

U 2025. godini službenici Ureda su u svojstvu predavača održali sedamdeset i tri (73) radionice u Državnoj školi za javnu upravu i to:

- Osnove nomotehnike (24 radionice)
- Nomotehnika – napredni stupanj (14 radionica)
- Način rada Vlade u postupcima izrade i donošenja propisa (11 radionica)
- Temeljne odrednice Zakona o instrumentima politike boljih propisa (6 radionica)
- Procjena učinaka propisa kao instrument politike boljih propisa (3 radionice)
- Savjetovanje s javnošću kao instrument politike boljih propisa (10 radionica)
- Vrednovanje propisa kao instrument politike boljih propisa (5 radionica).

Kroz te radionice u okviru Državne škole za javnu upravu, tijekom 2025. godine, educirano je ukupno 784 državnih službenika na nacionalnoj i lokalnoj razini.

U tablici 4. naveden je popis održanih radionica u 2025. godini.

Tablica 4. Popis održanih radionica u 2025. godini

Predavanje	Organizator	Broj polaznika (završen program)
Osnove nomotehnike	Državna škola za javnu upravu	255
Nomotehnika – napredni stupanj	Državna škola za javnu upravu	135
Način rada Vlade u postupcima izrade i donošenja propisa	Državna škola za javnu upravu	106
Temeljne odrednice Zakona o instrumentima politike boljih propisa	Državna škola za javnu upravu	69
Procjena učinaka propisa kao instrument politike boljih propisa	Državna škola za javnu upravu	30
Savjetovanje s javnošću kao instrument politike boljih propisa	Državna škola za javnu upravu	139
Vrednovanje propisa kao instrument politike boljih propisa	Državna škola za javnu upravu	50
Ukupno		784

Na 19. Hrvatsko-francuskim upravnopravnim danima – „Kontrola nad javnom upravom“ koji su održani 18. i 19. rujna 2025. godine, u Splitu, ravnateljica Ureda i službenica Ureda održale su predavanje na temu „10. godina portala e-Savjetovanje“.

U radu konferencije pod nazivom „*Co-creating Leadership for Public Administration: From Insights to Action*“, koja je održana 8. i 9. prosinca 2025. godine u Zagrebu, sudjelovala je ravnateljica Ureda te državni službenici Ureda.

Državni službenici Ureda, u svojstvu sudionika, sudjelovali su u stručnim radionicama u dijelu znanja i vještina koji su potrebni za obavljanje poslova i to u području izrade propisa, primjene prava u različitim upravnim područjima, a koji su bili tema susreta pravnik u Poreču (travanj), Opatiji (svibanj i listopad) i Splitu (rujan) te u dijelu stručnih seminara za administratore u Pagu (rujan).

5. Međunarodna suradnja i suradnja sa znanstvenim institucijama

Ravnateljica Ureda održala je predavanje na Pravnom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu dana 16. siječnja 2025., u okviru Poslijediplomskog specijalističkog studija "Javno pravo i javna uprava". U svojstvu gosta predavača, održala je predavanje o novom zakonodavnom okviru za

instrumente politike boljih propisa te o postupku donošenja zakona, od Plana zakonodavnih aktivnosti do usvajanja zakona u Hrvatskom saboru, s naglaskom na primjenu instrumenata politike boljih propisa.

U dijelu stručnih poslova koji se odnose na sudjelovanje u međunarodnoj pomoći i drugim mehanizmima pomoći trećim zemljama, u okviru OECD suradnje s Palestinskom upravom, predstavnik Ureda sudjelovao je online na seminaru (veljača) za predstavnike Palestinske uprave na temu uspostavljanja središnjeg internetskog portala za savjetovanje. Svrha sudjelovanja predstavnika Ureda u ovom projektu OECD-a bila je prenijeti predstavnicima Palestinske uprave iskustvo u institucionalizaciji savjetovanja s javnošću u Republici Hrvatskoj, prezentirati i upoznati ih s praksom savjetovanja s javnošću na nacрте prijedloga zakona i drugih propisa.

U dijelu stručnih poslova koji se odnose na pripremanje stručnih podloga za sudjelovanje u radnim skupinama i sastancima na razini Organizacije za ekonomski razvoj i suradnju (dalje u tekstu: OECD) dvije predstavnice Ureda sudjelovale su 9. i 10. travnja 2025. u Parizu na 32. sastanku Odbora za regulatornu politiku. Ured je na drugim odborima (Odbor za trgovinu, Odbor za javno upravljanje) sudjelovao po potrebi.

U razdoblju od siječnja do kolovoza 2025., Ured je nastavio provoditi i završio je projekt „Jačanje kapaciteta za provedbu vrednovanja propisa u Hrvatskoj“ (eng. „*Strengthening the Application of ex-post Evaluation in Croatia*“). Projekt se provodio u razdoblju od rujana 2023. do kolovoza 2025. *Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH* (GIZ) bio je odgovoran za projektni menadžment ovoga projekta. Financijsku podršku projektu osigurala je Glavna uprava Europske komisije za potporu strukturnim reformama, u okviru Instrumenta tehničke podrške, dok je projekt dodatno financijski podržalo njemačko Savezno ministarstvo gospodarstva i energije.

Ciljevi projekta bili su jačanje kapaciteta Ureda i tijela državne uprave u provedbi vrednovanja propisa te kroz vrednovanje propisa dati analitičku podlogu za analizu stanja provedbe zakona u pet upravnih područja.

U okviru projekta bilo je ukupno pet zakona na snazi za koje se provodilo vrednovanje propisa u razdoblju od 2023. do 2025. Tijekom 2025. godine, provedena su u potpunosti dva vrednovanja propisa u suradnji s nadležnim tijelima državne uprave za:

- Zakon o energetskej učinkovitosti („Narodne novine“, broj 127/14, 116/18, 25/20, 32/21 i 41/21) s resorom prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine u području poticanja energetske učinkovitosti u zgradarstvu
- Zakon o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji („Narodne novine“, broj 138/21, 83/25) s resorom gospodarstva.

Preporuke iz provedenih vrednovanja propisa za unapređenje ova dva zakona, resori su razmotrili, prihvatili i ugradili u novelama ovih zakona u skladu s rokovima iz NPOO-a.

U okviru ovoga projekta tri službenika Ureda sudjelovali su u studijskoj posjeti Europskoj komisiji u Bruxellesu, u trajanju od dva dana tijekom svibnja 2025. Tijekom studijske posjete predstavnici Ureda sudjelovali su na 7. godišnjoj konferenciji Odbora za nadzor regulative Europske komisije na temu kontrole kvalitete regulative. Tema konferencije bila je prezentacija Godišnjeg izvješća ovoga Odbora s fokusom na trendove i izazove u nadzoru kvalitete regulative. Na konferenciji su bili zastupljeni različiti dionici zakonodavnog postupka na razini Europske unije.

Ured je u prosincu 2025. sudjelovao u studijskoj posjeti delegaciji Hašemitske Kraljevine Jordan Državnoj školi za javnu upravu u Zagrebu. Predstavnik Ureda održao je kraće predavanje na temu provedbe radionica iz programa Centra izvrsnosti za bolje propise u Državnoj školi za javnu upravu. Delegaciju Hašemitske Kraljevine Jordan zanimalo je na koji način Ured sudjeluje u programima Državne škole za javnu upravu, na koji način se razvijaju programi i iz kojeg područja se provode radionice. Prije svega riječ je o programima u području nomotehnike (osnovni i napredni stupanj), načina rada Vlade u postupcima izrade i donošenja propisa te iz područja instrumenata politike boljih propisa, od temeljnih odrednica, savjetovanja s javnošću, procjene učinaka i vrednovanja propisa. Studijski posjet delegacije Hašemitske Kraljevine Jordan proveden je u sklopu aktivnosti Državne škole za javnu upravu za vrijeme trajanja Twinning projekta „*Strengthening the Capacity of the Institution of Public Administration - Jordan*“.

Od 16. do 18. listopada 2025. godine u Bruxellesu održan je 21. Plenarni sastanak Europskog foruma službenih glasila na kojem je sudjelovala predstavnica Ureda i predstavnik „Narodnih novina“ d.d. Glavne teme ovogodišnje sjednice bile su utjecaj umjetne inteligencije (AI) na službene glasnike i pravno izdavaštvo s posebnim naglaskom na njegove prednosti ali i izazove kao i mogućnosti korištenja AI za lakše razumijevanje i bolju dostupnost složenih pravnih tekstova javnosti te provedba Opće uredbe o zaštiti podataka (GDPR) u kontekstu službenih glasnika.

Ured je u prosincu 2025. godine otvorio suradnju s Fakultetom političkih znanosti Sveučilišta u Zagrebu u okviru sveučilišnog prijediplomskog studija politologije, u području instrumenata politike boljih propisa.

Ured je dao doprinos u pripremi Izvješća o vladavini prava za 2025. godinu Europske komisije pisanim očitovanjima u dijelu instrumenata politike boljih propisa, u dijelu planiranja zakonodavnih aktivnosti, procjene učinaka propisa, savjetovanja s javnošću, vrednovanja propisa te trendova u zakonodavnom postupku (trendovi upućivanja nacрта prijedloga zakona u prvom čitanju odnosno u hitnom postupku).

6. Poslovi praćenja unutarnjih procesa Ureda, materijalni i financijski poslovi

Izjava o fiskalnoj odgovornosti za 2025. godinu izrađena je sukladno odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti („Narodne novine“, broj 111/18, 41/20, 83/23).

Tijekom 2025. godine, nije bilo provedenih unutarnjih revizija u Uredu.

U izvještajnom razdoblju predano je 2450 arhivskog gradiva Ureda.

7. Financijski izvještaji

Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Izvještaj o obvezama, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza i Bilješka objavljuju se na mrežnim stranicama Ureda u rubrici Pristup informacijama, podrubrici Financijski dokumenti, koja je dostupna na mrežnoj stranici Ureda⁴.

KLASA: 022-03/26-04/1
URBROJ: 50501-01-26-01
Zagreb, 23. veljače 2026.

**OVLAŠTENA ZA OBAVLJANJE POSLOVA
RAVNATELJICE**



Zdenka Pogarčić

⁴ Dostupno na: <https://zakonodavstvo.gov.hr/pristup-informacijama/financijski-dokumenti/proracun-za-2025/559>

PRILOG 1. Izvješće o postignutim vrijednostima za planirane aktivnosti u 2025.

Redni broj	Aktivnosti	Pokazatelj(i) (ishod, rezultat)	Trenutačna vrijednost pokazatelja (2023.)	Planirana vrijednost pokazatelja (2025.)	Ostvarenje pokazatelja (31.12.2025.)	Ocjena
1.1.	Davanje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, konačnih prijedloga zakona i drugih propisa s Ustavom i pravnim poretkom Republike Hrvatske	Broj danih mišljenja Ureda	1500	1600	1045	Na pravom putu
1.2.	Sudjelovanje u radu stalnih radnih tijela Vlade i njihovim stručnim radnim skupinama u skladu s Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske, radi razmatranja prijedloga zakona, uredbi, drugih propisa i akata koje usvaja Vlada	Broj održanih stalnih radnih tijela Vlade	353	380	374	Postignuto
1.3.	Davanje stručnih mišljenja u vezi s primjenom zakona i drugih propisa	Broj danih mišljenja	111	115	72	Na pravom putu
1.4.	Koordiniranje izrade i nadziranje provedbe Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske na godišnjoj razini	Postotak provedbe (%)	44	60	59	Postignuto
1.5.	Analiziranje obrazaca zakonodavnih aktivnosti, obrazaca procjene učinaka te obrazaca vrednovanja propisa	Broj danih mišljenja	100	180	65	Na pravom putu
1.6.	Koordiniranje i nadziranje postupka objave akata tijela državne u postupku pripreme i izrade nacrta prijedloga zakona i drugih propisa do njihova usvajanja odnosno donošenja u skladu s Poslovníkom Vlade.	Broj provedenih savjetovanja na portalu e-Savjetovanja	822	850	809	Postignuto
1.7.	Razvoj i unaprjeđenje funkcionalnosti središnjeg informacijskog sustava za savjetovanje s javnošću e-Savjetovanja	Broj nadogradnji u aplikaciji e-Savjetovanja	3 ⁵	5	5 ⁶	Postignuto
1.8.	Pripremanje i provođenje programa o izradi propisa, procjeni učinaka i vrednovanju propisa, savjetovanju s javnošću i objavi zakona, drugih propisa i akata	Broj polaznika Savjetovanja	489	550	417	Na pravom putu

⁵ Početna vrijednost iz 2023. godine je 3 što obuhvaća (1) spajanje na NIAS (navigacijska traka) i integraciju s eOvlaštenjima, (2) vizualne prilagodbe (3) unaprjeđenje poslovne analitike, statistika i izvješćivanja.

⁶ (1) Implementacija poruka za pravne osobe. (2) Implementacija funkcionalnosti sukladno zahtjevima zaštite korisnika i odabira podataka koji se prikupljaju u sustavu.

1.9.	Pripremanje i pravovremena objava zakona i drugih propisa u „Narodnim novinama“	Broj objavljenih brojeva „Narodnih novina“	158	159	96	Na pravom putu
1.10.	Razvijanje dobre prakse provedbe instrumenata politike boljih propisa s imenovanim koordinatorima instrumente politike boljih propisa	Broj sastanaka	2	4	3	Na pravom putu
1.11.	Provedba TSI projekta "Jačanje provedbe vrednovanja propisa"	Proveden projekt	0	1	1	Postignuto
1.12.	Provedba mjere 153 iz NPOO „Digitalizacija mapiranja svih poslovnih procesa u području strateškog planiranja i procjene učinaka propisa“ (iz djelokruga Ureda)	Provedena mjera (%)	0	100	90	Na pravom putu
1.13.	Provedba mjere 154 iz NPOO: „Edukacijski moduli za strateško planiranje i procjenu učinaka propisa na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini“ (iz djelokruga Ureda)	Broj modula	0	4	4	Postignuto
1.14.	Provedba mjere 155 iz NPOO: „Edukacije službenika povezanih sa sustavom strateškog planiranja i provedbe učinaka propisa na nacionalnoj i regionalnoj razini“ (iz djelokruga Ureda)	Broj polaznika	0	360	261	Na pravom putu